

# 回顧2018年中美關係一系列的跌宕起伏

### 趙國材——政治大學外交系兼任教授

2018年中美關係的跌宕在川普剛上台的2017年已埋下伏線。川普上台前後，中方對川普有存在錯誤認識，認為他是不講道義、只講利益交換的商人，正投中國所好。但這個看法忽略了，在美國政治中，總統雖重要，整個政治機器本身的強大動力。

在以往，有主見與領導力的總統能夠綜合官僚系統的意見，作出權衡利害得失的政治決斷，把中美關係維持在穩定、可預見的軌道上。惟川普並非政客出身、對官僚系統掌控能力欠缺，在諸多問題上任由幕僚發揮。川普本身也喜歡重立立場、作風強硬的幕僚，來裝點自己的強人形象，鷹派人物因而獲得了難得的發聲出口。

#### 「冰凍三尺，非一日之寒」

華府懷疑美國長期以來的對華「交往」(engagement)政策遭遇失敗，應轉向「圍堵」(containment)政策的聲音愈來愈高。美國的國家安全變成壓倒一切的因素，強調中美經濟互惠利益、社會交往的學者聲音被壓下去了。

#### 從「軍事」轉向「經貿」

川普政府對華政策的特點是在任何一段時間專注緊抓一個重點問題。

2017年美國主要就南海問題敲打中國，川普政府的焦點放在如何讓中國在朝鮮問題上與美國攜手合作，減低朝鮮對美的核威脅。川普曾說，倘若中國在朝鮮問題上合作，中國在貿易上能得到的協議會好很多，到如今，他也不這麼提了。在美朝關係回暖之後，川普政府焦點從「軍事」轉向對華貿易議程。

#### 2018年中美關係一系列的事件

中美關係一系列的事件是不可分割的，而美國多年以來對中國積累的不滿情緒，在2018年集中爆發。從美國的視角來看，2018年中美關係起了重要變化，影響深遠。

美國國會三讀通過《台灣旅行法》重啟美台高層互訪1月，美國眾議院通過《台灣旅行法》草案，其後經參議院無異議通過。

3月6日，川普簽署《台灣旅行法》為美台官員互訪解禁，正式生效。但觸碰被認為是中美關係基礎的「一個中國政策」的敏感禁區。

23日，川普簽署總統備忘錄，打擊「中國經濟侵略」，計劃對總值600億美元的中國進口產品征收關稅，以懲罰中國竊取美國技術與知識產權。

4月，美國商務部宣布禁止美國企業向中國電信設備製造商中興通訊銷售零件，事因中興違反伊朗制裁禁令，且未執行與美方達成的和解協議。在中美政府高層斡旋下，禁令於7月解除，而中美科技脫鉤的趨勢已愈發明顯。

5月，中國副總理劉鶴與美國財政部部長姆努欽展開中美經貿磋商，中方宣佈兩國達成停止互相加徵關稅的共識。但白宮在會談10日後公布新一輪徵稅產品名單。外界普遍認為中美談判互信因此受損。

6月，中美宣佈將向對方價值500億美元商品加徵25%關稅，用以牙還牙的舉動宣示中美貿易摩擦惡化。朝鮮領導人金正恩與川普在新加坡會面，美朝關係升溫，中國對此表示歡迎。

7月，中美貿易戰正式開打，美國對340億美元中國產品的25%關稅開始實行，中國向美國商品徵稅反制，其中包括美國對華出口的主要商品大豆。美國公布進一步對華加徵關稅清單，擬對約2000億美元中國產品加徵10%的關稅。

8月14日，川普簽署《國防授權法》

美國從其所謂的「開放社會」淪為「封閉社會」

華府停發中國留學生簽證和關閉孔子學院，使美國從其自稱所謂的「開放社會」淪為名副其實的「封閉社會」一方面，美國害怕中國的軟實力變強，對中國通過孔子學院、中國學聯等組織在美國校園增強影響力的行為加倍警惕，美國繼續關閉更多孔子學院，北佛羅里達大學宣佈關閉孔子學院。美國約翰·霍普金斯

大學(Johns Hopkins University, JHU)1986年在中國南京建立正式分支機構：「中國：南京大學-約翰斯·霍普金斯大學中美文化研究中心」(Hopkins Nanjing Center, JHU)，可以繼續在南京開設，而中國必須關閉在美國的孔子學院另一方面，川普8月在一場白宮宴會上說，有一個國家「每一個來美國的留學生都是間諜」。儘管他未有明確指出是哪個國家？但普遍認為川普意指中國。其後媒體披露，白宮鷹派幕僚曾建議川普停止向中國公民發放學生簽證，消息引發中國留學生淪為中美貿易戰犧牲品的憂慮。

#### 貿易戰再度升級

9月，美國司法部要求中國官媒「新華社」與隸屬中央電視台的「中國環球電視網」(CGTN)登記為外國代理人，與自由媒體作出區分，顯示美國開始限制中國官媒的海外宣傳。白宮宣佈正式對2000億美元的中國商品加徵10%關稅，貿易戰再度升級。

#### 中美貿易戰不會是中美關係的「新冷戰」

在2018年10月，美國副總統彭斯發表尖銳抨擊中國多項政策的講話，包括指控中國企圖干預美國選舉，其講話的議題覆蓋面之廣、批評之尖銳，史無前例，一時之間，「新冷戰」這一關鍵詞，喧賓奪主，籠罩於每項信息之間。回顧2018年中美關係跌宕起伏，似乎即將陷入「新冷戰」的疑慮中

#### 中國與美國關係在2018年陷入「新冷戰」了嗎？

「冷戰」一詞是搶眼的頭條標題，使用「冷戰」來形容中美關係是完全不恰當的。既無助於解釋如今的中美關係，亦沒有涵蓋兩國關係的複雜性和高速演化的特點。

美國前駐華大使芮效儉(Stapleton Roy)，其於1991年至1995年克林頓當政期間擔任駐華大使，曾在冷戰時期參與過美蘇談判。他建議，我們忘記「冷戰」這詞效儉認為，即使中美有尖銳的矛盾，也無法與美蘇「冷戰」相提並論。用「冷戰」來形容中

美兩國關係的詞語真切影響處理兩國關係的手法，談論中美「冷戰」模糊了許多雙方應當合作的領域。芮效儉雖不認同中美冷戰的說法但指出，當今中美關係與美蘇「冷戰」有相似之處，在於雙方都有強大的實力，戰爭將帶來雙方都無法承受的代價。中國如今的經濟體量與美國相當，軍事實力在高速現代化，美蘇「相互保證毀滅」的軍事平衡也適用於中美關係。「相互保證毀滅」的軍事理論假設雙方都有足以毀滅另一方的武力，一旦一方發動攻擊，衝突將升級至毀滅雙方的境地，無人能夠全身而退。

#### 重啟中美外交與安全對話

11月，美國中期選舉落幕，久未會面的中美政府高層在華盛頓重啟中美外交與安全對話，兩國關係現回暖跡象。中美貿易戰之爭，不僅是關稅與「2025中國製造」的科技戰，地區性和全球性爭霸戰，而且也延伸為持久戰，中美雙方比誰更覺得疼痛。中美高層對話，川習會「管控危機」

中美貿易戰正酣，12月1日在阿根廷布宜諾斯艾利斯，川普與習近平借G20峰會契機舉行高層對話，他們還是哥們，達成90天貿易休戰的協議。這次的突破是「貿易戰沒有升級」，能夠減低市場的憂慮和不確定性，對市場有正面的作用。雙方避免貿易戰升級是預料內之事，讓彼此都覺得有害無益。美國早先因減稅措施令股市市場短時期地上升，但減稅效果遞減後，關稅措施的效果出來了，也令美國股票市場開始感受壓力，經濟有所放緩。

#### 川習會「管控危機」

川習會12月31日簽署《亞洲再保證法》。

#### 中美經貿的核心矛盾仍將持續

中美高層對話，未涉及中國堅持不讓步的國企、產業政策改革等議題，未來雙方談判的難點會集中在強制性技術轉讓、知識產權保護、非關稅壁壘、網絡入侵及盜竊、服務業及農業等領域。中美經貿的核心矛盾預期在2019年仍將持續。中國在2019年會推出某些市場改革措施，但能讓美國滿意的可能性較小，因貿易戰已有政治化的趨勢，美國會盡量要求更高的

價碼。

#### 中美關係的前景增添許多變數

中國科技巨頭華為的高管孟晚舟因沙違反美國對伊朗制裁，在溫哥華被捕，為貿易談判增添變數。孟晚舟事件具有標誌性意義，川普沒有遵循一般的外交渠道施加壓力的常規做法，而是採用了逮捕商界高管的非常規做法。事後，川普回應稱，如果能為貿易談判達成更有利美方的協議，川普願意干預孟晚舟事件。川普的這一表態向中國發出了一個信號，就是川普政府會不擇手段地謀求對美方更有利的貿易談判結果。中美貿易戰之爭，兩國目前都表現出在貿易談判中達成成果的意願，新一年的中美關係或許不會如2018年般顛簸，但由於川普的執政風格難以捉摸，為兩國關係的前景增添許多變數。

#### 中美關係未來發展

經濟方面，台灣是美國第11大的貿易伙伴，中美2017年貿易總值是5837億美元；兩岸貿易總額則為1390億美元，比美台同年貿易總額是868億美元為高。雖然美國近期通過多項有關台灣的法案，表面上很光鮮亮麗，卻未能促進台美在經貿上的合作，《美台自由貿易協定》(FTA)談判至今仍然毫無進展，地域性協議，例如：《跨太平洋伙伴全面進展協定》(CPTPP)或《區域全面經濟伙伴關係協定》(RCEP)，台灣均被排除在外。

台美關係未來發展，中國大陸必然牽涉其中，隨著全球生產鏈轉向中國，中國大陸經濟迅速發展，2011年超越日本成為全球第二大經濟體，國際地位有所提升；相對地，美國2001年發生911事件後，焦點便專注在中東地區，在經貿、反恐、朝鮮、伊朗核問題、伊拉克、利比亞、敘利亞等國際議題，也需要尋求與中國大陸的合作。

中美台關係互相牽扯，美國2017年發表的《國家安全戰略報告》，把中國視為最大威脅，這是很大的戰略轉變。而報告中也明確提到，應該提供台灣正當防衛需求。

## 中信會計事務所

(J&G Accounting & Tax Services)

**二十多年會計及稅務工作經驗**  
**國稅局報稅註冊**

**服務社區 回饋社區**

**服務範圍**

- 電子報稅 快速到帳
- 公司財務
- 公司設立
- 其他財稅事項

**服務宗旨**

- 專業誠信 合法合規
- 價格合理 熱情周到
- 最大程度幫助合理避稅

歡迎來電來函免費諮詢會計稅務問題  
電話：(314)243-5853 傳真：(314) 558-8348  
電郵：jg.acct.tax@gmail.com  
8517 Olive Blvd., St. Louis MO 63132 (聖路易新聞內)

## 海天旅遊

OCEANIA TOURS  
www.octourusa.com

電話：312-326-3800 免費電話：800-513-3800  
傳真：312-326-2882 E-mail: octusa@yahoo.com  
地址：2160 S. Archer Ave. 2FL, Chicago, IL 60616

★代理：聯合，美國，海南，中華，達美，長榮，日航，韓亞，韓航，國泰，國際，東方，南方等各大航空特廉機票。  
★全面綜合服務，代辦中國，越南簽證，中國護照入台簽證，量身訂作專業遊學計畫，學程規劃及專人在美生活照顧。安排赴台健康醫療，美容，微整形等項目。提供中文打字和翻譯服務。

**最新線路 | 歡迎來電洽詢**

- 12人精品小團 美東豪華團 6/7天 每週三、六出發
- 奧蘭多4/5/6/7/8天遊 \$245起
- 十一日西雅圖遊及阿拉斯加遊輪 (2019/4/24, 5/1, 9/18)
- 黃石公園-羚羊彩穴7天 \$598起
- 洛磯山(溫泉)經典7天之旅

- 芝加哥市區一日遊(三),(六) 大人\$35 小孩\$25
- 芝加哥周邊一日遊 大人\$69 小孩\$59
- 三大湖芝加哥底特律巴士 4/5/6天遊 \$230起
- 芝加哥+田納西州巴士4天團 \$325

具體行程請來電洽詢，提供機場接送，包車旅遊服務，可根據客戶需求訂製行程。接待來美商務考察團和旅遊團。

- 7天尊尚日本關東關西 \$569起
- 6天晶鑽韓國首爾 \$299起
- 泰國、新加坡、馬來西亞享樂遊

- 台灣環島之旅7天
- 日/越/菲海上威尼斯廣東美食團中國探親首選 499起
- 尊尚北京、西安 6天

- 夢幻雲南昆明大理麗江7天 \$149起
- 內蒙、外蒙塞外風情12天 亞洲精選

十二天歐洲聖誕亮麗遊 5國12城 (2018/12/25)

11天葡萄牙、西班牙豪情遊 (10/18, 11/15, 12/26)

10/13天英倫、愛爾蘭探勝之旅

智利、巴西、阿根廷南美三國之旅 12天 (10/15, 11/12, 12/10)

**私人包團訂製**：隨著冬季的離去，利用即將到來的夏季，跟著海天旅遊，到達中國各地城市與自然風光，請撥打海天旅遊公司專線，由專人為您訂製客製化的旅遊。品質保證，價格優惠！

## 聖路易 翻譯服務中心

簡體，繁體中文字體  
中英文翻譯  
口頭翻譯  
代填各類表格

各類文件  
證件  
合約等  
專業廣告設計

電話：314-991-3747 傳真：314-991-2554  
8517 Olive Blvd St. Louis, MO 63132  
e-mail: slcj@sprintmail.com

**Better Homes and Gardens REAL ESTATE**

**PREFERRED PROPERTIES**

Multi-Million Dollar Producer

**顧太太**  
Connie Ku GRI

手機：314-757-5688, connieku56@gmail.com

**長青地產**  
EVERGREEN REALTY

**商業、投資**  
專職商業房地產經紀

**顧先生**  
Danniel Ku  
314-960-3712

**新上市** 243 Oakmont Farm Dr., Ballwin, Rockwood學區 - 新裝修Atrium Range, 高頂大平房3000呎, 4臥3浴廁, 裝修地下室, 後院特大, 新屋頂、冷暖氣、油漆、大理石檯面、木地板、磁磚等等 - **\$349,500**

**即將上市** Overland, St. Ann - 數棟2臥室一浴廁平房(6到8萬), 兩戶相連公寓(12萬), 請電洽詢